



Brief – Budget participatif - Opengov Sénégal

TRANSPARENCE BUDGÉTAIRE ET GOUVERNANCE PARTICIPATIVE LOCALE

Avec le soutien de

France 



Introduction

Le processus de décentralisation au Sénégal, amorcé depuis les années 1990, a profondément transformé la gouvernance locale. En transférant aux collectivités territoriales des compétences accrues dans la gestion publique et le développement local, il visait à rapprocher l'administration des citoyens et à promouvoir une gouvernance participative. Cependant, cette ambition s'est heurtée à plusieurs défis, parmi lesquels la faible implication des populations dans la gestion des affaires locales, la difficulté d'accès à l'information budgétaire et le manque de transparence dans la prise de décision.

C'est dans ce contexte que la **Commune de Pikine** a initié un processus de **budget participatif (BP)**, un outil de gouvernance locale qui permet d'associer les citoyens à l'élaboration et au suivi du budget communal.

Le **14 juillet 2025**, le consortium d'organisations de la société civile membres du **Comité national du PGO Sénégal** organisé un atelier d'échange et de sensibilisation sur le budget participatif dans le cadre du projet d'appui au plaidoyer et au suivi des OSC pour la mise en œuvre du PAN2-PGO au Sénégal, avec l'appui d'**Expertise France**. Cette rencontre a réuni une quarantaine d'acteurs représentant les élus locaux et l'exécutif de la commune, les associations communautaires notamment les jeunes, les femmes et d'autres mouvements citoyens. L'atelier a marqué une étape décisive dans l'ancrage du BP comme instrument de transparence, de redevabilité et d'inclusion démocratique au niveau territorial.

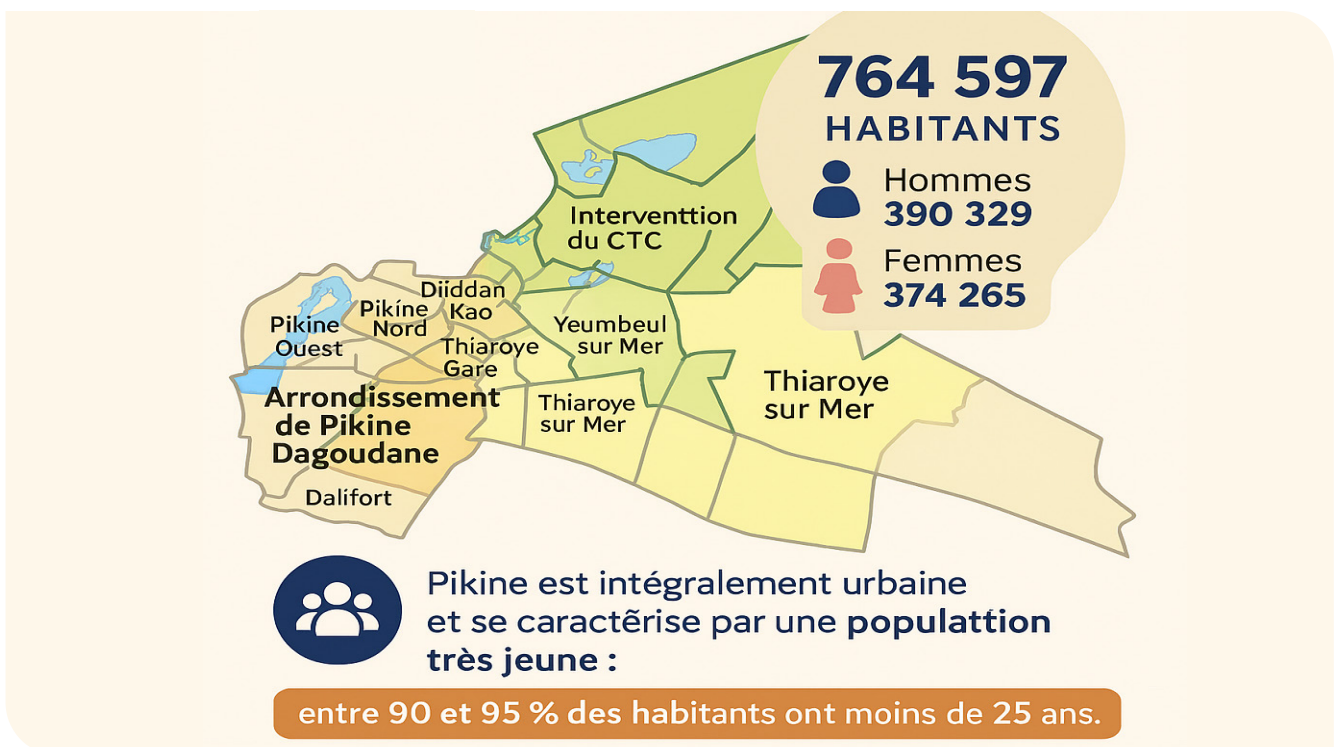


L'atelier de Pikine ; encadré avec le thème de la session et logos des partenaires.

1. Pikine : un nouveau territoire pilote pour le gouvernement ouvert local

La commune de Pikine, l'une des plus densément peuplées du pays, se distingue par sa vitalité citoyenne et sa dynamique associative. Elle abrite un **Cadre Territorial de Concertation (CTC)** qui favorise le dialogue entre élus, services techniques, organisations communautaires et citoyens. L'atelier de juillet 2025 a permis de consolider ce cadre comme plateforme d'appropriation du budget participatif et de renforcer sa fonction consultative dans la planification communale.

Le BP s'inscrit pleinement dans la logique du **Partenariat pour un Gouvernement Ouvert (PGO)**, dont Pikine ambitionne d'être une collectivité pilote. Il promeut la transparence des finances publiques, encourage la participation active des habitants à la définition des priorités budgétaires et renforce la redevabilité des élus locaux.



Carte de Pikine avec les zones d'intervention du CTC et les principaux acteurs impliqués (élus, OSC, jeunes, femmes).

2. Le budget participatif : une école de citoyenneté active

Le **budget participatif** vise à instaurer un dialogue constructif et institutionnalisé entre la municipalité et les citoyens sur l'utilisation des ressources publiques. À Pikine, ce dispositif a été perçu non seulement comme un outil de gestion budgétaire mais aussi comme une

école de citoyenneté. Les citoyens y découvrent le fonctionnement du budget communal, apprennent à hiérarchiser les besoins collectifs et deviennent acteurs des politiques locales.

Les débats tenus lors de l'atelier ont permis de clarifier les principes fondateurs du BP : transparence, participation, inclusion, solidarité et redevabilité. Ces valeurs structurent la gouvernance locale moderne et traduisent la volonté de passer d'une logique d'assistance à une logique de co-construction. En intégrant la population dans les décisions financières, le BP favorise une répartition plus équitable des investissements, notamment en direction des quartiers défavorisés.

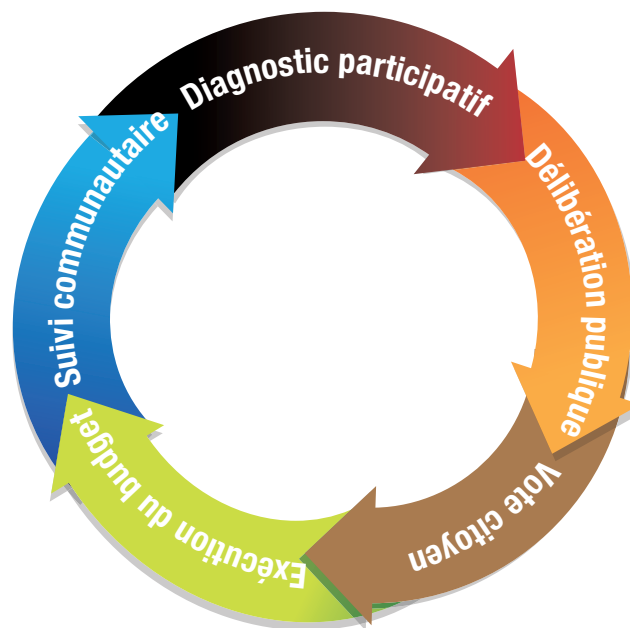


Diagramme du cycle du budget participatif :

Diagnostic participatif → Délibération publique → Vote citoyen → Exécution du budget → Suivi communautaire.

3. Une appropriation progressive du processus par les citoyens

Les **45 participants** à l'atelier – **élus locaux, représentants du CTC, OSC, femmes et jeunes** – ont exprimé une volonté forte de s'impliquer davantage dans la gouvernance budgétaire. Leurs échanges ont révélé un besoin réel de formation continue et de simplification du langage budgétaire. Certains participants ont souligné le manque de supports pédagogiques accessibles, notamment pour les personnes non alphabétisées, ainsi que la sous-représentation des femmes. La faible participation des femmes s'est aussi illustrée dans le nombre qui a pris part à l'atelier (**12 femmes sur 45 participants, soit moins de 25%**).

Malgré ces limites, la session a favorisé un engagement croissant des citoyens, traduisant un désir d'appropriation de la chose publique. Des pistes d'action concrètes ont émergé : création de comités de suivi citoyens, élaboration de supports visuels multilingues et organisation d'ateliers décentralisés dans les quartiers. Ces initiatives témoignent d'une dynamique locale en construction vers une gouvernance plus participative.

chiffres-clés : 45 participants, 26 OSC, 12 femmes, 1 journée de formation, 1 plan de suivi citoyen.

4. Du budget participatif au PGO local : vers l'institutionnalisation de la transparence

L'atelier a mis en évidence la convergence entre la démarche de Pikine et les engagements nationaux du Sénégal dans le cadre du PGO. Selon les experts au sein du Consortium, qui ont porté cette formation, notamment le **Réseau Citoyen pour la Transparence Budgétaire (RCTB)** et la **Coalition Nationale pour le Suivi budgétaire (CONASUB)**, le BP constitue une application concrète du gouvernement ouvert au niveau local. Il s'agit désormais d'inscrire ce mécanisme dans le cadre juridique des collectivités territoriales afin d'en assurer la durabilité, indépendamment des changements politiques.

La perspective d'un **PGO Local Sénégal**, lancée en 2024, offre une opportunité stratégique pour faire de Pikine une collectivité pionnière en matière de transparence et de participation citoyenne.

En intégrant le BP dans le Plan d'Action National du PGO 2023–2025 et en mettant en oeuvre les priorités fixées, le Sénégal renforcerait la cohérence entre ses réformes locales et ses engagements internationaux.

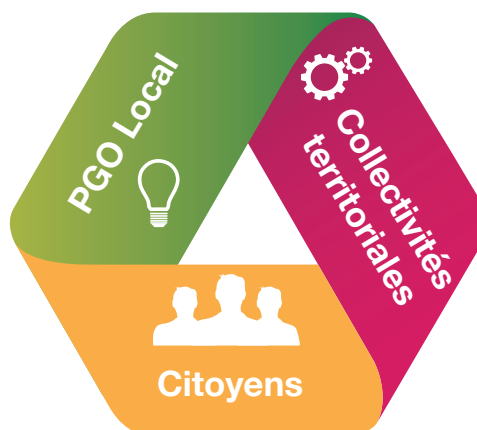


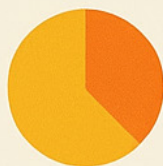
Schéma triangulaire illustrant la synergie entre *PGO Local* – *Collectivités territoriales* – *Citoyens*.

5. Défis, leçons et perspectives

L'atelier de Pikine a permis de tirer plusieurs enseignements déterminants. D'une part, la réussite du budget participatif dépend de la **volonté politique** des autorités locales à institutionnaliser le processus. D'autre part, elle suppose une **communication adaptée** aux réalités sociolinguistiques des populations. Enfin, la **mobilisation citoyenne** demeure le moteur principal : sans engagement actif des habitants, la transparence reste un idéal théorique.

Les participants ont recommandé de formaliser le BP à travers une délibération municipale, de renforcer la formation des animateurs locaux et d'établir un mécanisme de publication régulière des informations budgétaires. Ces mesures garantiraient la continuité du processus et renforceraient la confiance entre citoyens et institutions locales.

TABLEAU DE BORD GOUVERNANCE PARTICIPATIVE À PIKINE 2025



58%
Taux de participation



30
Nombre d'ateliers



150 Mld C
Budget consacré



22
Initiatives citoyennes

Engagements suivis



“Le budget participatif, c'est le pouvoir rendu au citoyen pour décider de son avenir.”

Pikine, juillet 2025

Tableau de bord « Gouvernance participative à Pikine 2025 » avec indicateurs : taux de participation, nombre d'ateliers, budget consacré, initiatives citoyennes, engagements suivis.

L'expérience de l'atelier de Pikine illustre de manière exemplaire la mise en œuvre des principes du gouvernement ouvert au niveau local. En associant les citoyens à la planification et à la gestion du budget, la commune jette les bases d'une gouvernance plus transparente, inclusive et efficace. Le budget participatif y devient un outil de transformation démocratique qui dépasse la simple technique budgétaire pour devenir une véritable culture de gouvernance partagée.

La consolidation de cette approche à Pikine et sa réplique dans d'autres communes pourraient constituer un levier majeur pour renforcer la démocratie locale au Sénégal. La commune de Pikine consolidera cette vision vers une gouvernance ouverte renforcée en adhérant au PGO local pour s'imprégner encore davantage et mettre en œuvre les valeurs de gouvernement ouvert local promues.

Soutenue par le PGO Local et la Direction de la Promotion de la Bonne Gouvernance et la société civile PGO, cette dynamique contribue à bâtir une administration plus responsable, au service des citoyens.



Photo de clôture de l'atelier, citation d'un participant

**Sources : Ateliers de sensibilisation sur le budget participatif – Commune de Pikine, 14 juillet 2025 ;
Comité National PGO Sénégal**



Défendre la liberté d'expression et l'accès à l'information

ARTICLE 19 Sénégal / Afrique de l'Ouest - G60 Mamelles Aviation



+221 33 869 03 22 – Fax : +221 33 860 85 75 - BP: 5175 Dakar - Sénégal



senegal.westafrica@article19.org



www.article19ao.org / www.article19.org



facebook.com/Article19waftric



article19waftric