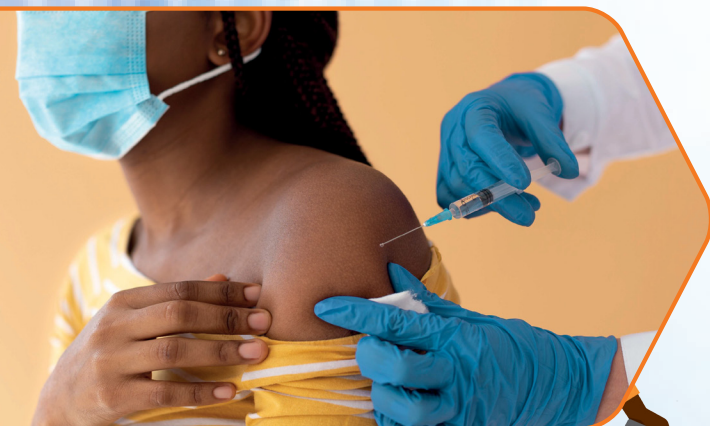




GUIDE

NOTE DE PLAIDOYER PAYS



**Libérez vos voix : Pour la Redevabilité et la Transparence
des Finances de COVID-19, de la Sécurité Sanitaire et
l'Accès Equitable aux Vaccins au Sénégal**

*Ce document a été produit avec l'appui financier de
African Health Budget Network (AHBN)*

Octobre 2024

Point sur le projet

ARTICLE 19 Sénégal et Afrique de l'Ouest a noué un partenariat avec African Health Budget Network « AHBN » (Réseau Africain du Budget de la Santé) pour mettre en œuvre un projet de 18 mois « Libérez nos voix : Vers des finances responsables et transparentes pour le COVID19 et la sécurité sanitaire et un accès équitable aux vaccins au Sénégal » au cours de la période d'août 2023 à janvier 2025. Tirant parti du soutien financier de AHBN et des expériences du projet dans d'autres pays africains, ARTICLE 19 met en œuvre le projet au Sénégal pour atteindre les objectifs suivants :

- Renforcer les capacités des Organisations de la Société Civile (OSC), des activistes et des médias au Sénégal à exiger et à améliorer la redevabilité en matière de sécurité sanitaire.
- Améliorer la mobilisation des ressources domestiques du gouvernement pour la sécurité sanitaire et la production locale de vaccins.
- Accroître la visibilité médiatique de la redevabilité financière en matière de sécurité sanitaire grâce au journalisme d'investigation et l'augmentation du nombre d'articles publiés et diffusés.

En impliquant les médias et les OSC, cette approche du projet comprend un plaidoyer pour renforcer la redevabilité, la transparence dans les finances de la sécurité sanitaire et l'équité dans l'accès aux vaccins. Le présent document de plaidoyer est produit pour orienter l'action.

Problèmes / Défis en matière de sécurité sanitaire

Depuis la pandémie de COVID-19, les pays d'Afrique de l'Ouest, dont le Sénégal, sont de plus en plus conscients des défis liés à la Santé et aux plans de réponse aux épidémies. Plusieurs défis se posent en matière de sécurité sanitaire au Sénégal dont entre autres :

- Le sous-financement du secteur de la santé
- Le budget national ne reflète pas clairement des lignes budgétaires spécifiques pour la sécurité sanitaire
- Le manque d'implication des citoyens dans la gouvernance sanitaire
- Le poids faible des collectivités locales dans les budgets de santé
- La difficulté d'accès à la documentation, à l'information et aux données dans le domaine de la santé
- La faible redevabilité dans la prévention du MPOX
- La commission Santé du Parlement n'est pas du tout impliquée dans le Haut Conseil National de la Sécurité Sanitaire Mondiale (HCSSM) « One Health », que ce soit pour suivre, contribuer, allouer des fonds ou contrôler.
- Les ressources finançant les plans annuels du Haut Conseil National de la Sécurité Sanitaire Mondiale sont principalement externes.
- La stratégie 2019-2023 de la sécurité sanitaire a pris fin et la stratégie 2024-2025 n'est pas encore rendue publique mais sa conception a été annoncée.
- Pas de site web pour la divulgation proactive d'informations et des données sur les activités du HCSSM.

Efforts et avancées enregistrés

- Le pays a adopté un nouveau décret présidentiel (2024/845) sur l'organisation et le fonctionnement du Haut Conseil Nationale de la Sécurité Sanitaire Mondiale "One Health" renforçant ainsi son institutionnalisation
- Le pays entreprend une évaluation externe du Règlement Sanitaire International (RSI)¹
- Le pays milite et avance avec des partenaires en faveur de la production locale de vaccins
- Beaucoup d'initiatives de laboratoires menées par l'Institut Pasteur² pour la région
- Audit de la gestion des finances de la sécurité sanitaire (cas des fonds COVID19) et enquêtes judiciaires en cours sur les abus et les possibles détournements
- Le pays dispose d'un plan décennal de Développement Sanitaire et Social, le PNDSS 2019-2028³, un document d'orientation stratégique pour le système de santé.
- Le pays dispose aussi des plans opérationnels sectoriels pour la sécurité sanitaire notamment :
 - ☐ Plan d'action national multisectoriel de surveillance et de lutte contre la résistance aux antimicrobiens⁴
 - ☐ Plan stratégique national de lutte contre les maladies tropicales négligées 2022-2025⁵
 - ☐ Plan stratégique national de lutte contre le paludisme au Sénégal 2021 - 2025⁶

1 <https://www.who.int/publications/i/item/9789241580496>

2 <https://institutpasteurdakar.sn/>

3 <https://sante.gouv.sn/sites/default/files/1%20MSAS%20PNDSS%202019%202028%20Version%20Finale.pdf>

4 https://cdn.who.int/media/docs/default-source/antimicrobial-resistance/amr-spc-npm/nap-library/plan-d-action-ram_-se-ne-gal.pdf?sfvrsn=6947eae_3

5 <https://senegalpolitique.org/plan-strategique-national-de-lutte-contre-les-maladies-tropicales-negligees-20222025-senegal-ministere-de-la-sante-et-de-laction-sociale-2023/>

6 https://senegal-cocreation.com/wp-content/uploads/2021/02/PSN_PNLP_Senegal_Version-finale_-Fevrier-2021.pdf

- Plan stratégique national de réponse multisectorielle intégrée au SIDA, à la tuberculose, aux hépatites virales et aux infections sexuellement transmissibles 2023-2030⁷
- Plan stratégique national du Centre des Opérations des Urgences sanitaires (COUS) 2019-2023⁸
- Plan de contingence multisectoriel de lutte contre COVID 19⁹
- Le HCSSM « One Health » se prépare à développer un plan d'action national pour 2024-2028 selon le ministre secrétaire général du gouvernement, cité par la presse¹⁰.

7 <https://cnls-senegal.org/2024/03/26/plan-strategique-national-pour-une-riposte-multisectorielle-integree-contre-le-sida-la-tuberculose-les-hepatites-virales-et-les-ist-2023-2030/>

8 <https://faolex.fao.org/docs/pdf/sen199946.pdf>

9 <https://www.exemplars.health/-/media/files/egh/resources/testing-and-surveillance-senegal/plan-de-contingence-covid-19-senegal-mars-2020.pdf>

10 <https://www.senepius.com/sante/vers-lelaboration-dun-nouveau-plan-daction-national-pour-la>

Le rôle des stratégies des OSC / AHBN pour renforcer la responsabilité

- Développement des initiatives complémentaires et Coordination entre les OSC
- Sensibilisation des citoyens sur leur contribution au budget des soins de santé
- Mise en place de la plateforme des OSC travaillant sur le suivi du budget et des investissements publics
- Le partenariat avec les médias, les journalistes, les blogueurs a été élargi à l'Association des Journalistes en Santé, Population et Développement (AJSPD) et a permis la publication d'une dizaine d'articles dans les médias et l'adoption de thèmes prioritaires pour les médias, la démarche pour le journalisme d'investigation dans le domaine de la santé
- Partenariat avec des OSC du secteur de la santé telles que l'Association Nationale de Lutte Contre le SIDA (ANCS)¹¹ et renforcement de l'engagement avec le Réseau Citoyen de Transparence Budgétaire (RCTB)¹²
- Plaidoyer auprès des autorités sur la redevabilité, et assurance du Ministre de la Justice sur l'ouverture d'une procédure judiciaire suite au rapport de la Cour des Comptes ayant relevé des manquements dans la gestion des fonds de COVID-19 au Sénégal.
- Plaidoyer au sein de l'Assemblée nationale / Commission de la santé

11 Centers for disease control and prevention (Centres de contrôle et de prévention de maladie). . <https://www.cdc.gov/global-health/about/our-impact.html>

12 Citizen Network for Budget Transparency

Changements positifs auxquels les OSC ont contribué

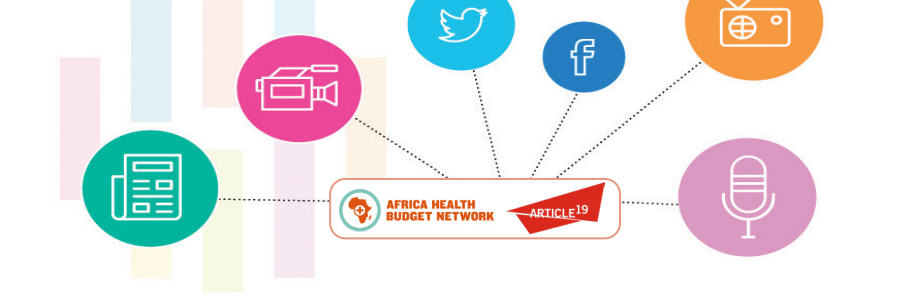
- Exigence de redevabilité sur la gestion des ressources en matière de sécurité sanitaire, notamment publication du rapport de la cour des comptes
- Renforcement des systèmes de surveillance épidémiologique en améliorant la surveillance des maladies grâce à l'utilisation de technologies avancées et à une meilleure collecte de données. Les plateformes numériques ont été renforcées pour permettre une détection plus rapide et une réponse plus efficace aux épidémies.
- Renforcement de la capacité des infrastructures de santé par la construction et la rénovation des infrastructures des centres de santé et des hôpitaux, l'amélioration de la capacité de traitement et de la qualité des soins.
- Amélioration de l'accès aux soins de santé. Des efforts ont été déployés pour améliorer l'accès aux soins de santé, notamment par la mise en place d'initiatives, comme la couverture sanitaire universelle, visant à réduire le coût des soins.
- Amélioration de la réponse aux situations d'urgence : Des exercices de préparation et des plans actualisés ont fourni des outils pour une réponse plus rapide et plus efficace aux urgences sanitaires.
- Rapports des médias sur la sécurité sanitaire en hausse
- Décret établissant un haut conseil sur la sécurité sanitaire adopté faisant de la sécurité sanitaire un sujet d'attention direct du Président de la République.

Quelques réalisations des OSC / Partenaires AHBN

- Formation de 15 journalistes au journalisme d'investigation pour informer sur le budget dans le secteur de la sécurité sanitaire
- Mobilisation, renforcement des capacités et engagement continu avec 15 jeunes des clubs communautaires de la banlieue de Dakar, précédemment établis avec la facilitation d'ARTICLE 19.
- Contacts et/ou engagement continu avec le ministère de la santé, CDC , ministère de la justice et Assemblée nationale.
- Analyse documentaire réalisée sur les mécanismes de transparence des Finances de la sécurité sanitaire dont le rapport est en phase de production
- Participation dans deux plateformes : (i) Plateforme des OSC travaillant sur le suivi du budget et des investissements publics, (ii) Groupe des organisations des droits humains travaillant avec les organisations de santé pour une meilleure compréhension et plaidoyer en faveur du droit à la santé en tant que droit fondamental.
- Alignement de la transparence budgétaire dans la gestion publique et la divulgation d'informations parmi les engagements de l'État dans le cadre du Plan d'action national du Partenariat pour le Gouvernement Ouvert.

Recommandations

- Continuer et renforcer le plaidoyer pour l'inscription d'une ligne budgétaire spécifique pour la sécurité sanitaire dans le budget annuel par le ministère des finances du Sénégal.
- Accroître le financement du secteur de la santé pour atteindre le seuil régional de 15% du budget total de l'Etat par an.
- Accroître l'implication du public dans la gouvernance de la santé par la consultation et le dialogue, y compris les jeunes, les femmes, les personnes en situation de handicap, les personnes âgées et les autres groupes marginalisés
- Renforcer le poids des collectivités locales dans les budgets de santé
- Améliorer l'accès à l'information, aux données et à la documentation sur les financements et les politiques de la santé
- Améliorer le reportings des médias sur la sécurité sanitaire notamment à travers les articles d'investigation
- Renforcer la transparence et la redevabilité (financière) dans la prévention de la MPOX par les COUS du département de la santé
- Établir le contact (institutionnel) entre la commission de la santé de l'Assemblée nationale et le Haut Conseil de la sécurité sanitaire afin de travailler en permanence sur les questions de sécurité sanitaire.
- Amener les partenaires internationaux qui financent les soins de santé et la sécurité sanitaire à investir 5% de leurs financements pour soutenir les initiatives visant la redevabilité et la transparence des finances du secteur.



- <https://x.com/article19wafrik/status/1821160003400540490/photo/1>
- <https://live.rts.sn/actualite/detail/a-la-une/la-procedure-judiciaire-sur-la-gestion-des-fonds-covid-suit-son-cours-assure-le-ministre-de-la-justice>
- <https://www.sudquotidien.sn/gouvernance-du-secteur-de-la-sante-article-19-promeut-le-droit-a-linformation-sanitaire/>
- https://www.pressafrik.com/Transparence-securite-sanitaire-et-l-acces-aux-vaccins-Article-19-outille-les-acteurs-des-medias_a269993.html
- https://www.pressafrik.com/Renforcement-de-la-gouvernance-sanitaire-Article-19-outille-les-jeunes-des-clubs-d-ecoute-de-la-banlieue_a269878.html

Suivez-nous sur les médias sociaux

REFERENCES



A propos de African Health Budget Network (AHBN)

Le Réseau africain du budget de la santé (AHBN) est un réseau d'organisations et de particuliers à but non lucratif, créé en 2013 pour remédier à la faible participation de la société civile au plaidoyer budgétaire en matière de santé en Afrique. AHBN est porté par la vision d'un continent africain où les données probantes, notamment budgétaires et financières, stimulent les investissements dans la santé. Il a pour mission de favoriser un financement transparent, responsable, durable et innovant de la santé en Afrique, en permettant aux OSC et aux défenseurs africains d'influencer significativement les investissements qui améliorent la santé et le bien-être général. Pour réaliser cette mission, AHBN a notamment pour objectif de promouvoir et intégrer des améliorations dans l'allocation, les dépenses, la transparence, la participation et la responsabilisation du budget de la santé afin d'améliorer la santé et le bien-être général.

Contact

African Health Budget Network

N° 9 Berbera Street

Abuja, Federal Capital Territory

Nigeria

Phone : +234 806 258 6203

Email: info@afrihbn.org

Website : <https://afrihbn.info/>

ARTICLE 19 Sénégal & Afrique de l'Ouest

ARTICLE 19 est une organisation non gouvernementale de réflexion et d'action qui promeut la liberté d'expression et l'accès à l'information pour un monde où toutes les personnes peuvent s'exprimer librement et participer activement à la vie publique sans crainte de discrimination. Nous menons le mouvement pour la liberté d'expression aux niveaux local et global afin que chacun puisse exprimer pleinement sa voix. En collaboration avec ses partenaires, ARTICLE 19 développe des recherches de pointe, ainsi que des analyses juridiques et politiques, pour favoriser le changement institutionnel. Nous agissons et soutenons les acteurs en première ligne de l'expression, en renforçant leurs capacités, en menant le plaidoyer et en faisant campagne ensemble dans la région de l'Afrique de l'Ouest et à l'échelle globale, tout en stimulant l'innovation au sein du mouvement mondial pour la liberté d'expression. ARTICLE 19 centre sa stratégies sur cinq axes clés : Promouvoir l'indépendance des médias ; Améliorer l'Accès à l'Information, aux Données et la Transparence ; Protéger les journalistes ; Elargir l'Espace civique ; Droits humains, Technologie et Développement des Espaces Numériques. Nous sommes convaincus, que si dans l'exercice du droit de savoir, les citoyens peuvent accéder de manière proactive aux informations et aux données détenues par les secteurs public et privé, ils peuvent développer leurs connaissances, prendre des décisions éclairées, s'engager dans la vie publique et tenir les détenteurs d'obligations responsables et transparents dans la conduite de la mission publique.

ARTICLE 19 Sénégal & Afrique de l'Ouest

G60 Mamelles Aviations - Sénégal

Tel : +221 33 869 03 22

Email : senegal.westafrica@article19.org - Website : www.article19ao.org

Twitter : @article19org, @article19wafric

Facebook : facebook.com/article19org, facebook.com/Article19wafric

Mastodon : @article19

© ARTICLE 19, 2024

Ce document a été produit dans le cadre du projet « Vers des finances responsables et transparentes pour le COVID19 et la sécurité sanitaire et un accès équitable aux vaccins au Sénégal » appuyé par African Health Budget Network (AHBN), avec le financement de la même institution. Les opinions, conclusions et constatations exprimées ici ne reflètent pas nécessairement celles de l'AHBN.

Ce travail est mis à disposition sous licence Creative Commons Attribution - Pas d'Utilisation Commerciale - Partage dans les Mêmes Conditions 4.0 au nom d'ARTICLE 19 Sénégal/Afrique de l'Ouest. Les tiers n'ont pas besoin d'autorisation écrite d'AHBN et d'ARTICLE 19 pour copier, distribuer et afficher ce travail, ni pour créer des œuvres dérivées, à condition qu'ils :

- mentionnent AHBN et ARTICLE 19 ;
- n'utilisent pas ce travail à des fins commerciales ;
- distribuent toute œuvre dérivée de cette publication sous une licence identique à celle-ci.

Pour accéder au texte intégral de cette licence, veuillez consulter :

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>

AHBN et ARTICLE 19 apprécieraient de recevoir une copie de tout document dans lequel des informations de ce document sont utilisées. AHBN n'assume aucune responsabilité quant au contenu du document.